

**UCHWAŁA NR LV/316/23
RADY MIEJSKIEJ W MIEJSKIEJ GÓRCIE**

z dnia 14 czerwca 2023 r.

w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki przez przedszkola publiczne i oddziały przedszkolne w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejska Górka, określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat

Na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 900) oraz art. 52 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Przedszkola publiczne i oddziały przedszkolne w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejska Górka świadczą bezpłatne usługi w zakresie nauczania, wychowania i opieki w wymiarze 6 godzin dziennie.

2. Bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka, o których mowa w ust. 1 obejmuje realizację programu wychowania przedszkolnego uwzględniającego podstawę programową wychowania przedszkolnego określoną w odrębnych przepisach, zajęcia z religii w wymiarze określonym w odrębnych przepisach oraz inne zajęcia nauczania, wychowania i opieki określone w statucie przedszkola i oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej.

§ 2. 1. Za świadczenia nauczania, wychowania i opieki w czasie przekraczającym wymiar godzin, o których mowa w § 1 ust. 1 ponoszona jest opłata w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w prowadzonym przez Gminę Miejska Górka publicznym przedszkolu lub oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej.

2. Opłata dotyczy dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat.

§ 3. 1. Zwalnia się z opłaty, o której mowa w § 2 dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym, posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe.

2. Częściowe zwolnienie z opłaty, o której mowa w § 2, w wysokości 50% przysługuje dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym z rodzin wielodzietnych w rozumieniu art. 4 pkt 42 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe.

3. Zwolnienie z opłaty lub częściowe zwolnienie dokonywane jest na wniosek rodziców bądź opiekunów prawnych złożony do dyrektora publicznego przedszkola lub publicznej szkoły podstawowej z oddziałami przedszkolnymi.

4. Rodzice bądź opiekunowie prawni zamierzający ubiegać się o całkowite lub częściowe zwolnienie z opłaty, o którym mowa w § 2, przedstawią w formie oświadczenia dane niezbędne do ustalenia uprawnienia do tego zwolnienia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miejskiej Górki.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr XIV/91/19 Rady Miejskiej w Miejskiej Górcie z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki przez przedszkola i oddziały przedszkolne w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejska Górka, określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonych przez Gminę Miejska Górka publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 września 2023 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Zdzisław Goliński

Uzasadnienie

w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki przez przedszkola publiczne i oddziały przedszkolne w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejska Górka, określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat.

Zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.) do kompetencji rady gminy należy ustalenie opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe w art. 13 ust. 1 pkt 2 określa, że przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Opłaty za wychowanie przedszkolne dotyczą dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat. Rada Miejska w Miejskiej Górcie na podstawie dotychczas podjętych uchwał (Nr XXIX/162/18 z dnia 16 lutego 2018 r. i Nr XIV/91/19 z dnia 7 listopada 2019 r.) w przedmiocie czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz opłat pobieranych za dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym uchwaliła, że od dnia 1 kwietnia 2018 roku czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki wynosi 10 godzin dziennie a za świadczenia nauczania, wychowania i opieki w czasie przekraczającym wymiar 10 godzin dziennie należy uiścić opłatę w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w prowadzonym przez Gminę Miejska Górka publicznym przedszkolu lub oddziale przedszkolnym publicznej szkoły podstawowej. Przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę były i nadal są maksymalnie czynne przez 10 godzin dziennie co faktycznie skutkuje brakiem konieczności wnoszenia opłat przez dzieci korzystające z usług gminnych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w gminnych szkołach podstawowych. Kryteria rekrutacyjne do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w gminie promują punktowo dzienny czas pobierania przez dzieci wychowania przedszkolnego w taki sposób, że największą liczbę punktów otrzymują kandydaci deklarujący korzystanie z usług gminnych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przez 10 godzin dziennie. Takie regulacje prawne uniemożliwiają jednoznaczne określenie potrzeb rodziców w zakresie długości pobytu ich pociech w placówkach wychowania przedszkolnego. Rodzice nie ponosząc opłat za pobieranie wychowania przedszkolnego często nie określają dość precyzyjnie swoich potrzeb w tym zakresie.

W niniejszym projekcie uchwały proponuje się powrót od nowego roku szkolnego tj. 1 września 2023 r. do ustalenia odpłatności za pobieranie przez dzieci wychowania przedszkolnego w wymiarze powyżej 6 godzin dziennie. Pozwoli to na precyzyjne oszacowanie potrzeb rodziców w zakresie czasu otwierania oddziałów przedszkolnych i ustalenia potrzeb w zakresie zatrudniania kadry pedagogicznej na określonych potrzebami rodziców liczbę godzin wychowania przedszkolnego. Proponuje się wprowadzenie opłaty w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu lub oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej. Przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przewidują możliwość waloryzacji maksymalnej kwoty opłat. Obecnie maksymalna wysokość kwoty opłaty za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka ponad bezpłatny wymiar wynosi 1,14 zł, a od 1 września 2023 r. będzie wynosić 1,30 zł. Wskaźniki waloryzacji oraz maksymalne kwoty opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego zostały opublikowane obwieszczeniami Ministra Edukacji i Nauki odpowiednio w Monitorze Polskim z 2022 r. poz. 613 i z 2023 r. poz. 243). W projekcie uchwały proponuje się utrzymanie wysokości opłaty na poziomie przed waloryzacjami, czyli jak wcześniej zapisano 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w placówkach wychowania przedszkolnego. Ponadto w art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych rady gmin mają kompetencje do wprowadzenia warunków całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat. W tym zakresie proponuje się całkowite zwolnienie z opłat za pobieranie wychowania przedszkolnego przez dzieci posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego wydane przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych, w tym poradniach specjalistycznych. Proponuje się także częściowe zwolnienia z opłat w wysokości 50 % na dzieci z rodzin wielodzietnych w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Art. 4 pkt 42 tej ustawy określa, że przez wielodzietność rodziny należy rozumieć rodzinę wychowującą troje i więcej dzieci. Ustawa Prawo oświatowe nie wprowadza innej, bardziej precyzyjnej definicji wielodzietności rodziny. Na gruncie orzecznictwa popieranego zapisami kodeksu cywilnego uznaje się, że dziecko to osoba w wieku do 18 roku życia. Zatem proponuje się dla ustalania opłat za objęcie dzieci wychowaniem przedszkolnym

powyżej 6 godzin dziennie przyjąć zasadę, że wielodzietność rodziny zachodzi wówczas, gdy rodzina wychowuje troje i więcej dzieci do ukończenia przez nie 18 roku życia. Zgodnie z zapisami art. 52 ust. 11 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych rodzice bądź opiekunowie prawni zamierzający ubiegać się o całkowite lub częściowe zwolnienie z opłat za pobieranie wychowania przedszkolnego przedstawiają w formie oświadczenia dane niezbędne do ustalenia uprawnienia do tego zwolnienia. Rady gmin swoimi uchwałami nie mogą zmieniać zapisów ustawowych, natomiast mając kompetencje do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat proponuje się dookreślenie, iż zwolnienie lub częściowe zwolnienie następuje na wniosek rodziców skierowany do dyrektora publicznego przedszkola lub publicznej szkoły podstawowej z oddziałami przedszkolnymi.

Mając na uwadze powyżej przedstawione unormowania prawne oraz zakres proponowanych zmian za uzasadnione wydaje się podjęcie uchwały regulującej na nowo czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejska Górka.