

**UCHWAŁA NR XXIII/142/20
RADY MIEJSKIEJ W MIEJSKIEJ GÓRCIE**

z dnia 16 grudnia 2020 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
Gminy Miejska Górka na 2021 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) Rada Miejska w Miejskiej Górcie uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Miejska Górka na 2021 rok stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Miejskiej Górcie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Zdzisław Goliński

Załącznik do uchwały Nr XXIII/142/20

Rady Miejskiej w Miejskiej Górcie

z dnia 16 grudnia 2020 r.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Miejska Górcia na 2021 rok

Rozdział 1. Wprowadzenie

We wszystkich krajach europejskich alkohol jest traktowany jako towar szczególny i tym samym nie podlega regułom wolnego rynku. Handel alkoholem jest reglamentowany. W Polsce za realizację polityki ograniczającej dostępność alkoholu odpowiedzialny jest samorząd gminny. Reglamentację alkoholu rozpoczyna rada gminy poprzez uchwały określające liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. Za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych gmina pobiera opłaty, które przeznacza na rozwiązywanie problemów, generowanych przez spożywanie alkoholu. Naprawianie szkód znacznie przekracza kwoty uzyskane z tytułu sprzedaży alkoholu.

W odniesieniu do alkoholu wyróżnia się dwa rodzaje dostępności: ekonomiczną, która rozumiana jest jako relacja między ceną alkoholu a dochodami konsumentów oraz fizyczną określającą gęstość punktów sprzedaży napojów alkoholowych, ich rozmieszczenie na terenie gminy oraz godziny otwarcia placówki. W ramach ograniczania dostępności alkoholu ustawodawca wprowadził regulacje centralne, wynikające wprost z zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz regulacje lokalne, wprowadzone przez samorząd.

Realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Miejska Górcia powierza się Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Miejskiej Górcie.

Rozdział 2. Podstawy prawne

Podstawą prawną działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych w Polsce jest ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ustawa ta określa kierunki polityki państwa wobec alkoholu oraz reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazuje zadania i podmioty odpowiedzialne za ich realizację, a także określa źródła finansowania tych zadań.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2021, zwany dalej Programem, jest elementem gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Program określa sposób realizacji zadań własnych gminy wynikających z art. 4¹ ust. 1 ustawy.

Program uwzględnia również zawarte w zapisie art. 12, ust. 7 działania w zakresie ograniczania dostępności alkoholu, w tym dotyczące maksymalnej liczby zezwoleń, usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz ograniczenia godzin sprzedaży nocnej napojów alkoholowych. Jest odpowiedzią na występujące w społeczności problemy związane z piciem alkoholu. Oparty jest na analizie potrzeb związanych z niwelowaniem problemów i możliwościach ich zaspokajania, uwzględnia zasoby i środki, którymi gmina dysponuje.

W konstruowaniu Programu aktami prawnymi regulującymi kwestie realizacji zadań z przedmiotowego zakresu są:

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.),
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050),
3. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2365 z późn. zm.),

4. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057),
5. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 295 z późn. zm.),
6. Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 176),
7. Ustawa z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),
8. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.),
9. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.),
10. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1398 z późn. zm.),
11. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1876),
12. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.),
13. Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 685)
14. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020(Dz. U. z 2016 r., poz. 1492).

Rozdział 3. Adresaci Programu

Adresatami Programu są:

- 1) dzieci i młodzież (w tym z rodzin dysfunkcyjnych),
- 2) rodzice, opiekunowie oraz szkolni wychowawcy,
- 3) osoby pijące alkohol w sposób ryzykowny i szkodliwy oraz osoby uzależnione,
- 4) rodziny osób z problemem wszelkich uzależnień oraz przemocy,
- 5) pracownicy socjalni, psycholodzy, terapeuci, policjanci, pracownicy służby zdrowia,
- 6) pracownicy podmiotów działających na terenie gminy Miejska Górka, zajmujący się zawodowo profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień i przemocy w rodzinie,
- 7) organizacje pozarządowe działające na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie,
- 8) sprzedawcy napojów alkoholowych,
- 9) pozostała społeczność lokalna.

Rozdział 4. Realizatorzy i współrealizatorzy Programu

L. p.	Nazwa instytucji	Zadania w rozwiązywaniu problemów alkoholowych (współpraca-Komisja RPA)
1.	Ośrodek Pomocy Społecznej w Miejskiej Górcie 63-910 Miejska Górka ul. Rynek 33	-prowadzenie procedury NK i udział w zespole interdyscyplinarnym i grupach roboczych
2.	Szkoły i przedszkola na terenie gminy: Zespół Szkół im. S. Mikołajczyka w Miejskiej Górcie, Zespół Szkolno - Przedszkolny w Konarach, Zespół Szkół w Dłoni, Szkoła Podstawowa w Sobiałkowie, Szkoła Podstawowa w Nieparcie (dzieci z Gostkowa i podległych gminie), Placówki Przedszkolne (6 oddziałów) w tym Przedszkole Niepubliczne Tup Tup w Miejskiej Górcie	-prowadzenie działań edukacyjnych, informacyjnych, programów rekomendowanych i innych profilaktycznych, udział w szkoleniach i warsztatach uczniów, nauczycieli, rodziców

3.	Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Rawiczu, 63-900 Rawiczu ul. Wały J. Dąbrowskiego nr 2	-opiniowanie warunków sanitarnych w placówkach handlujących napojami alkoholowymi, -prowadzenie profilaktycznych programów edukacyjno -informacyjnych -dofinansowanie materiałów przez Komisję RPA
4.	Komenda Powiatowa Policji w Rawiczu 63-900 Rawiczu ul. Sienkiewicza nr 23; Rewir Dzielnicowy - Posterunek Policji w Miejskiej Górcie 63-910 Miejska Górka ul. Kobylińska nr 42	-udział w akcjach profilaktycznych, -patrolowanie miejsc w obrębie sklepów i placów zabaw, -przekazywanie danych statystycznych z zagrożeń w tworzeniu gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkotykowego
5.	Wielkopolska Fundacja ETOH w Poznaniu 61-806 Poznań ul. Święty Marcin 29/8	-organizowanie szkoleń, warsztatów dla różnych grup zawodowych
6.	Ośrodek Kultury Sportu i Aktywności Lokalnej w Miejskiej Górcie 63-910 Miejska Górka ul. Jana Pawła II/ 6	- kolportaż materiałów informacyjno- edukacyjnych, -prowadzenie wspólnych przedsięwzięć
7.	Uniwersytet II Wieku 63-910 Miejska-Górka ul. Jana Pawła II/6	-prowadzenie działalności informacyjno edukacyjnych w formie szkoleń dla studentów tego uniwersytetu
8.	Placówki Służby Zdrowia: Przychodnia Lekarska „Salus” 63-910 Miejska Górka ul. Jana Pawła II/3 Przychodnia Lekarska Barbara Bogacka-Gancarczyk 63-910 Miejska Górka ul. Plac Korczaka nr 1 Poradnia Zdrowia Psychicznego i Poradnia Leczenia Uzależnień w Miejskiej Górcie ul. Plac Korczaka nr 4	-rozpoznanie problemów przemocy (NK) i nadużywania alkoholu, (wczesna diagnoza i krótka interwencja) -prowadzenie terapii, - kolportaż materiałów informacyjno- edukacyjnych

Rozdział 5. Diagnoza sytuacji lokalnej

Gmina Miejska Górka położona jest w południowo-zachodniej części Wielkopolski i należy do powiatu rawickiego. Obszar gminy leży w dorzeczu Baryczy i przecina go rzeka Dąbroczna. Przez obszar gminy przebiegają dwie główne drogi dające powiązania z systemami komunikacyjnymi: krajowym (droga nr 36) oraz wojewódzką (droga nr 434). Graniczy z gminami: Rawicz, Bojanowo, Jutrosin, Pakosław, Pępowo, Krobia, Poniec. Zajmuje powierzchnię 103,6 km².

Jest to gmina miejsko-wiejska. W jej skład wchodzi: miasto Miejska Górka oraz 17 wsi sołectw. Liczba mieszkańców miasta Miejska Górka to 3204 osób. Gmina liczy 9280 osób w tym 1960 to dzieci i młodzież (dane na 10.11.2020r).

Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień (dane szacunkowe wg. PARPA)

	w Polsce 37,6 mln	w mieście 100 tys. mieszk.	w mieście Miejska Górka 3204 mieszk.	w gminie Miejska Górka 9280 mieszk.

Liczba osób uzależnionych od alkoholu	ok. 2-3% populacji	Ok. 800 tys.	ok. 2.000 osób	ok. 66 osób	ok. 190 osób
Dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice)	ok. 4% populacji	Ok. 1,5 mln	ok. 4.000 osób	ok. 133 osoby	ok. 381 osób
Dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików	ok. 4% populacji	Ok. 1,5 mln	ok. 4.000 osób	ok. 133 osoby	ok. 381 osób
Osoby pijące szkodliwie	5-7% populacji	2-2,5 mln	5.000-7.000 osób	175-245 osób	ok. 475-665 osób
Ofiary przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym	2/3 osób dorosłych oraz 2/3 dzieci z tych rodzin	Razem ok 2 mln osób: dorosłych i dzieci	ok. 5.300 osób: dorosłych i dzieci	Około 198 osób: dorosłych i dzieci	Około 570 osób: dorosłych i dzieci

Tabela nr 1. Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień (dane szacunkowe wg. PARPA)

Jak z powyższej tabeli wynika, w naszej gminie żyje szacunkowo:

- osób uzależnionych od alkoholu -191-285,
- osób dorosłych żyjących w rodzinach alkoholowych - 382,
- dzieci wychowujących się w rodzinach alkoholików - 382,
- osób pijących szkodliwie, nie uzależnionych od alkoholu - 475-665,
- ofiar przemocy w rodzinach z problemem alkoholowym - 570 dzieci i dorosłych.

Uchwały i zarządzenia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

	2018 zmiana ustawy 23.08.2018r.	2019	2020
Liczba zezwoleń do 4,5% (w tym piwo)	35	34	31
od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa	24	23	23
powyżej 18%	27	28	26
Liczba wykorzystanych zezwoleń w tym piwa(gastronomia i detal)	86	85	80

Tabela nr 2. Dane w zakresie liczby zezwoleń wykorzystanych w latach 2018,2019,2020 oraz dane uchwalone decyzją Rady Miejskiej.

Opierając się na danych z 2017 roku (piwo nie było limitowane), a dane dotyczyły liczby punktów handlujących napojami alkoholowymi. W styczniu 2018 r. zmieniono zapisy ustawy i 9 marca 2018r nowelizacja (Dz.U.z 2018r.poz.310) ułatwiła radom gmin kształtowanie polityki dotyczące ograniczenia dostępności fizycznej napojów alkoholowych. Zapisy dotyczyły liczby zezwoleń a nie punktów oraz wprowadzono zezwolenia limitowane dla piwa. Jednocześnie rada miejska decydowała o sprzedaży w godzinach nocnych, sprzedaży alkoholu na stacjach paliw oraz stref do spożywania napojów alkoholowych poza gastronomią.

	2018	2019	2020
Liczba niewykorzystanych zezwoleń do 4,5% alkoholu (w tym piwo)	6	12	14

od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa	4	11	12
powyżej 18% alkoholu	6	13	14
Liczba niewykorzystanych zezwoleń ogółem	16	36	40

Tabela 3. Dane w zakresie liczby niewykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży w latach 2018,2019,2020.30.01.2019r Uchwałą Rady Miejskiej uchwalono nowy limit zezwoleń dla gastronomii.

W latach objętych badaniem znacznie wzrosły wskaźniki wykorzystania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Tak wysoki poziom zezwoleń niebędących w obiegu („niewykorzystanych”- 30%) zaświadcza, że dostępność alkoholu na terenie Gminy Miejska Górka jest bardzo duża.

Rynek napojów alkoholowych w gminie

Wartość alkoholu sprzedanego w placówkach na terenie gminy na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców wyniosła:

	2017	2018	2019
Liczba osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych	272	273	280

Tabela 4. Dane w zakresie liczby osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych.

Zdaniem światowej Organizacji Zdrowia na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych powinno przypadać min. 1000 osób. Dziś średnia dla całej Polski to 273 osoby na jeden punkt. Świadczy ona o bardzo dużej dostępności alkoholu w Polsce.

Taki bardzo niekorzystny przelicznik utrzymuje się w Gminie Miejska Górka. Im mniej osób tym większa dostępność alkoholu. Badania i praktyka wyraźnie wskazują, że skrupulatna kontrola dostępności alkoholu może zmniejszać problemy alkoholowe i poprawiać jakość życia wszystkich mieszkańców danego obszaru. Spożycie alkoholu i nasilenie problemów alkoholowych rosną, gdy zwiększa się gęstość punktów sprzedaży napojów alkoholowych i wydłużają się godziny ich sprzedawania[#].

	2017	2018	2019
Wartość sprzedanego alkoholu w placówkach handlujących alkoholem w Gminie Miejska Górka	7140542.04	7980339.02	8505685.65
Kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec Gminy Miejska Górka	749,11	832,49	891,95

Tabela 5. Wartość alkoholu sprzedanego w placówkach na terenie gminy na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców oraz kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec Gminy.

Dane z tabeli 4 pokazują, że wartość sprzedanego alkoholu z roku na rok wzrasta, na przestrzeni lat 2017-2019. Z badań wynika, że 1 złotówka przychodu ze sprzedaży napojów alkoholowych to 4 złote strat z powodu szkód wywołanych samym faktem spożywania alkoholu. Znane określenie „paradoks przewencyjny” głosi, że suma szkód powodowanych przez osoby uzależnione jest wyraźnie mniejsza, niż szkód powodowanych przez osoby, które nie są uzależnione od alkoholu, ale piją nadmiernie (zbyt dużo, zbyt często, w złych okolicznościach). Wzrost kwoty, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec Gminy pokazuje jednoznacznie wzrost spożywania alkoholu i szkód, jakie są następstwem jego spożywania.

Punkt Konsultacyjny dla osób uzależnionych i ich rodzin oraz przemocy

	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019
Liczba osób zgłoszonych	19	17	16
Liczba porad	85	90	56
Liczba skierowań do gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych	16	15	15

Tabela.6 Działania Punktu Konsultacyjnego w Miejskiej Górcie.

Punkt Konsultacyjny pełni ważną rolę w lokalnym systemie pomocy, jednak do jego zadania nie należy prowadzenie psychoterapii, lecz udzielanie porad w tym podaniem miejsc pomocowych jak i prowadzących

terapię, czyli placówek leczenia uzależnień. Obecnie oferta punktów stała się bardziej interdyscyplinarna, a ich zadaniem jest zdiagnozowanie problemów rodziny w tym przemocy i zaplanowanie pomocy dla wszystkich jej członków.

Na terenie gminy Punkt Konsultacyjny działa w Miejskiej Górcie przy ul. Kobylińskiej nr 33, czynny w każdy piątek w godzinach od 17.00- 20.00. Wieloletnie nadużywanie alkoholu powoduje u człowieka szkody w czterech podstawowych sferach jego życia i zdrowia: psychicznej, fizycznej, społecznej i duchowej. Z ogólnych danych szacunkowych Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów w Polsce 2%-3% (800 tys - 1,2 mln osób) populacji to osoby uzależnione od alkoholu, a 4% to dzieci z rodzin z problemem alkoholowym, które stanowią grupę ryzyka społecznego. Liczba osób nadużywających alkoholu szacuje się na około 2-2,8 mln. osób. Skala problemów alkoholowych w znacznej mierze zależy od postaw społeczeństwa wobec alkoholu, wiedzy na temat zagrożeń wynikających z picia, dostępności a także od wielkości spożycia napojów alkoholowych.

Szkoły i przedszkola.

Na terenie gminy znajdują się cztery przedszkola (18 oddziałów), Zespół Szkół w Miejskiej Górcie im. S.Mikołajczyka (w skład którego wchodzi: Szkoła Podstawowa, Liceum Ogólnokształcące, Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych, Branżowa Szkoła I Stopnia); Szkoła Podstawowa w Sobiałkowie; Zespół Szkół w Dłoni; Zespół Szkolno-Przedszkolny w Konarach; Edukacyjny Związek Międzygminny Gostkowo-Niepart.

Od wielu lat w szkołach systematycznie prowadzi się działania informacyjno-edukacyjne poprzez realizację rekomendowanych programów, gdzie edukatorami są przeszkoleni nauczyciele oraz programy długofalowe.

klasy	2016	2017	2018	2019	2020
Klasa VI SP	III Elementarz	III Elementarz	III Elementarz	III Elementarz	III Elementarz
KLASA I SP	Zanim Spróbujesz	Zanim Spróbujesz	Zanim Spróbujesz	-	Warsztaty z komunikacji i promocji zdrowia
KLASA IV	Saper	Saper	Saper	Saper	Saper
KLASY PONADGIMNAZJALNE	FAS	FAS	FAS	FAS	Zaplanowany FAS
KLASY GIMN	Archipelag skarbów (w Miejskiej Górcie)	Archipelag skarbów W Gostkowie	Likwidacja gimnazjum	-	-
KLASY 0-III SP	Przyjaciele Zippiego	Przyjaciele Zippiego	Przyjaciele Zippiego	Przyjaciele Zippiego	Przyjaciele Zippiego
KLASY V SP	Saper	Saper	Saper	Saper	Saper
KLASY VII, SP		Saper	Saper	Saper Debata	Saper zaplanowana Debata
KLASY VIII SP		Saper	Saper	Saper Debata	Saper zaplanowana Debata

Tabela 7 Działania edukacyjno-profilaktyczne dla społeczności szkolnej. Programy rekomendowane to: Archipelag skarbów, Debata, Przyjaciele Zippiego.

W ramach szeroko pojętej edukacji najlepiej przeszkoloną grupą są nauczyciele. Jest to grupa zawodowa najczęściej obecna przy dziecku/uczniu. Jak wiemy najbliższym profilaktykiem są jednak rodzice. Programy prowadzone są w kierunku edukacji nauczyciela, ucznia i rodzica. Każda klasa objęta jest działaniem profilaktycznym wielogodzinnym i długofalowym. W edukacji pomagają im takie materiały jak: ulotki, broszurki, scenariusze zajęć, płyty CD, filmy poglądowe.

Diagnoza problemów społecznych wykonana na zlecenie Urzędu Gminy przez Firmę „Ekster” A.G. Hryszkiewicz.

Zagrożenia postrzegane przez dorosłych mieszkańców	2013 r. (dane z raportu)	Zagrożenia postrzegane przez młodzież
bezrobocie	56%	66%
alkoholizm	52%	67%
narkomania	42%	68%

Tabela.8 Zagrożenia postrzegane przez dorosłych oraz przez młodzież.

Według dorosłych najczęściej postrzeganym zagrożeniem jest bezrobocie 56%, alkoholizm 52%, narkomania 42%. Młodzież w swojej hierarchii zagrożeń dostrzega problem: narkomanii 68%, alkoholizmu 67%, bezrobocia 66%.

Gdzie ostatni raz piłeś alkohol?	Klasa SP VI	Gimnazjum kl.III	Klasa II ponadgimnazjalna
w szkole	0%	0%	2%
u siebie w domu	20%	11%	18%
na dyskotecę	0%	19%	26%
u kogoś w domu	20%	22%	26%
w parku	7%	10%	4%
pod sklepem	0%	1%	7%

Tabela 9. Pierwszy kontakt młodzieży z alkoholem

Młodzi ludzie coraz częściej mają tendencję do podejmowania zachowań ryzykownych dla zdrowia zwłaszcza w grupie rówieśniczej lub starszej. Pod pojęciem zagrożeń ryzykownych należy rozumieć używanie środków psychogennych-eksperymentowanie lub branie . (alkohol, tytoń, narkotyki, dopalacze).Na uwagę i przemyślenie zasługują miejsca podane przez młodzież: dyskoteka, u kogoś w domu, dom rodzinny.

	Szkoły podst. kl. VI		Gimnazjum kl. III		Szkoły ponadgimnazjalne kl. II	
PIWO	80	%	63	%	65	%
WINO, KOKTAIL	20	%	13	%	14	%
WÓDKA, LIKIER	0	%	24	%	21	%

Tabela 10. Preferencję spożywania napojów alkoholowych przez młodzież.

Tabela przedstawia nam preferowane napoje alkoholowe przez młodzież. Istotnym problemem jest obniżenie inicjacji alkoholowej. Zastanawiające są też wiadomości dot. napoju alkoholowego jakim jest piwo. Można powiedzieć, że traktują go jako zwykły napój. W społeczeństwie dorosłych jak i młodych ludzi ciągle jest wiele stereotypów np. co jest głównym objawem uzależnienia od alkoholu? (utrata kontroli picia), czy piwo jest napojem alkoholowym?(tak).

Placówki leczenia odwykowego, dane dotyczące mieszkańców Gminy.

Rok	2017	2018	2019	2020
Liczba osób objętych terapią ogółem,	102	79	91	114
w tym pierwszorazowych	12	11	15	44
Liczba osób z problemem alkoholowym	77	55	74	82

Tabela nr 11. Placówki leczenia odwykowego, dane dotyczące mieszkańców Gminy.

Tabela nr 11 przedstawia dane z poradni zdrowia psychicznego, poradni leczenia uzależnień w Miejskiej Górcie. W rok 2020 wzrosła liczba pacjentów będących w terapii uzależnień, w stosunku do roku 2019.

Gmina ma możliwości pomagania rodzinom z problemem alkoholowym. Poradnia zatrudnia psychologów, terapeutów i psychiatrę, czynna jest w dogodnych godzinach, w tym popołudniowych. Dane pokazują, że

mieszkańcy mają zaufanie do leczenia i terapii w tej placówce. Dostępność ta stanowi ważny element procesu leczenia i zdrowienia.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Miejskiej Górcie

	2017	2018	2019
Liczba rodzin objętych pomocą	159	192	155
Liczba rodzin z problemem alkoholowym	3	3	2
Inne działania	-	-	-

Tabela nr12. Działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Miejskiej Górcie.

Jak wynika z powyższych danych, pomoc udzielana jest w znikomym procencie rodzinom z problemem alkoholowym.

Zespół Interdyscyplinarny ds. przemocy w rodzinie i grupy robocze

	2017	2018	2019	2020
Liczba nowych NK	32	21	22	16
Liczba NK w rodzinie z problemem alkoholowym	29	19	21	14

Tabela 13. Działania w procedurze Niebieskie Karty. Rok 2020 dane do 15.11.2020r.

Ok. 70% przypadków przemocy domowej powodują osoby nietrzeźwe. Średnie spożycie alkoholu przekłada się na częstość incydentów chuligańskich na ulicach, zniszczeń mienia, ataków na przechodniów. Większość sprawców zabójstw jest nietrzeźwych. Średnie spożycie alkoholu jest mocno skorelowane z samobójstwami.

Celem działań w procedurze Niebieskie Karty jest zatrzymanie przemocy w rodzinie. Początkiem procedury jest założenie takiej karty Formularz A. Niebieską Kartę zakłada najczęściej Policja, ale mogą je także założyć takie instytucje jak: ośrodek pomocy społecznej, gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych, placówki oświatowe i ochrony zdrowia.

W ramach współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy w Rodzinie w Rawiczu osoby stosujące przemoc mogą być objęte programem korekcyjno-edukacyjnym. Czas trwania programu to około 60 godzin zajęć grupowych.

Posterunek Policji w Miejskiej Górcie

Z informacji z Komendy Powiatowej Policji w Rawiczu, Rewir Dzielnicowych w Miejskiej Górcie nadal problemem są nietrzeźwi kierowcy oraz nietrzeźwi domownicy. Rodziny zgłaszają problemy z użyciem alkoholu. Liczba interwencji ma tendencje wzrostowe, a problemy też często dotyczą tych samych środowisk.

	2017	2018	2019
Nietrzeźwi kierujący pojazdami	15	18	11
Interwencje domowe z powodu nietrzeźwości	92	71	70
Niebieska Karta	23	21	22
Interwencje w miejscach publicznych(ogółem)	459	443	692
Liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia	20	21	8
Narkotyki, dopalacze	-	4	3

Tabela 14. Skala problemów związanych z używaniem alkoholu przez kierowców jak i innych zagrożeń dla gminy Miejska Górka.

Izba wytrzeźwień lub izba dozoru policyjnego.

W gminie nie ma izby wytrzeźwień. Pozytywnym odniesieniem jest brak zatrzymanych nietrzeźwych nieletnich.

Rok	2017	2018	2019
Liczba zatrzymanych do wytrzeźwienia	20	21	8
w tym osób nieletnich	0	0	0

Tabela 15. Liczba zatrzymanych do wytrzeźwienia w izbie dozoru policyjnego.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zadania ustawowe komisji.

Zadania Komisji	2017	2018	2019
Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu			
Liczba przyjętych wniosków	16	17	16
Liczba osób zmotywowanych do podjęcia leczenia dobrowolnego	12	17	16
Liczba wniosków skierowanych do sądu	4	0	0
Realizowanie działań kontrolnych w stosunku do podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych			
Liczba zaplanowanych kontroli,	9	0	6
Liczba przeprowadzonych kontroli	9	0	6
Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych,			
Liczba zaopiniowanych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.	21	17	34
Udział członków komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie	17	11	14

Tabela 16. Zadania ustawowe komisji, które realizowane są przez członków komisji.

-Okres ostatnich, analizowanych 3 lat pokazuje, że liczba osób zgłaszających się do komisji utrzymuje na tym samym poziomie. Właściwy sposób motywowania oraz przesłanki do leczenia (art. 21-24 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości z 26 października 1982 r.) pozwalają na właściwą pomoc oraz przekazanie do placówki leczenia odwykowego, która jest na terenie naszej gminy. Zgoda osoby nadużywającej alkohol umożliwia monitoring procesu uczestnictwa w terapii-terminów wizyt.

- Komisja w ramach swoich zadań oraz Ustawy o swobodzie działalności gospodarczej z dnia 02.07.2004 r. przeprowadza kontrolę w placówkach handlujących napojami alkoholowymi. Tematem kontroli jest o przestrzeganiu Ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz rzetelność oświadczeń ze sprzedaży napojów alkoholowych składanych corocznie do urzędu. Wszystkie kontrole przebiegły bez uwag. Sprzedawcy otrzymali także materiały edukacyjne.
- Komisja opiniowała wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z limitem zezwoleń oraz miejscem usytuowania tych punktów sprzedaży.
- W ramach ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz.U. z 2020 r. poz.2018) członek komisji uczestniczył w pracach zespołu interdyscyplinarnego oraz grupach roboczych ds. przeciwdziałania przemocy. Intensywność działań związana była z potrzebą realizowania planu pomocy osobom i całym rodzinom, w których stwierdzono przemoc w rodzinie związaną z używaniem alkoholu. Ta najgroźniejsza substancja psychoaktywna jest ryzykiem agresji i działań przemocowych.

Rozdział 6. Cele Programu

Głównym celem Programu jest ograniczenie negatywnych konsekwencji społecznych, w tym szczególnie szkód zdrowotnych i zaburzeń życia rodzinnego, wynikających z używania alkoholu i innych substancji psychoaktywnych oraz zjawiska picia alkoholu, używania narkotyków i podejmowania innych zachowań ryzykownych przez dzieci i młodzież.

Lista aktualnych problemów wynikających z analizy danych statystycznych

- systematyczny wzrost kwoty uzyskanej ze sprzedaży napojów alkoholowych przez sprzedawców,
- wysoki poziom zezwoleń niebędących w obiegu prawnym („niewykorzystanych”-30%),
- bardzo niekorzystny wskaźnik liczby osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- systematyczny wzrost wartości alkoholu sprzedanego w placówkach na terenie gminy na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców oraz kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu mieszkańcy Gminy,
- w roku 2020 wzrosła liczba pacjentów będących w terapii uzależnień, w stosunku do roku 2019,
- wzrost liberalnego podejścia rodziców do picia alkoholu przez ich dzieci,
- 60% nastolatków sięga po alkohol,
- tendencja wzrostowa picia alkoholu przez dziewczęta,
- niski wiek inicjacji alkoholowej niespełna 12 lat,
- zachowania agresywne wśród młodzieży,
- przyzwolenie społeczne na sposoby „zdobywania” alkoholu przez dzieci i młodzież.

Problemy wynikające z diagnozy	Cele działań
Systematyczny wzrost kwoty uzyskanej ze sprzedaży napojów alkoholowych przez sprzedawców (oświadczenia).	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie wzrostu kwoty uzyskanej ze sprzedaży napojów alkoholowych. <u>Cel szczegółowy:</u> Ograniczenie limitu zezwoleń sprzedaży napojów alkoholowych.
Systematyczny wzrost kwoty, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu mieszkańcy Gminy.	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie wzrostu kwoty, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu mieszkańcy Gminy. <u>Cel szczegółowy:</u> Ograniczenie limitu zezwoleń sprzedaży napojów alkoholowych
Wysoki poziom zezwoleń niebędących w obiegu prawnym („niewykorzystanych”-30%).	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie wysokiego poziomu zezwoleń niebędących w obiegu prawnym („niewykorzystanych”)
Bardzo niekorzystny wskaźnik liczby osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych.	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie niekorzystnego wskaźnika <u>Cel szczegółowy:</u> Ograniczenie limitu zezwoleń sprzedaży napojów alkoholowych.
Wzrost liczby pacjentów będących w terapii uzależnień, w stosunku do roku 2019.	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie wzrostu liczby pacjentów. <u>Cel szczegółowy:</u> Zapewnienie pacjentom udziału w programach terapeutycznych
Wzrost liberalnego podejścia rodziców do picia alkoholu przez ich dzieci	<u>Cel główny</u> Zahamowanie wzrostu liberalnego podejścia rodziców do picia alkoholu przez ich dzieci <u>Cel szczegółowy:</u> Zapewnienie rodzicom warsztatów w zakresie szkód powodowanych przez alkohol spożywany przez rozwijający się organizm

	dziecka
Duże przyzwolenie społeczne na sposoby „zdobywania” alkoholu przez dzieci i młodzież	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie społecznego przyzwolenia <u>Cel szczegółowy:</u> Zapewnienie dostępności do programów edukacyjnych.
Okolo 60% nastolatków sięga po alkohol. Niski wiek inicjacji alkoholowej, niespełna 12 lat.	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie dostępu, szczególnie nastolatkom do alkoholu. <u>Cel szczegółowy:</u> Realizacja rekomendowanych programów w szkołach, skierowanych do dzieci i ich rodziców
Duże, z tendencją wzrostową, picie alkoholu przez dziewczęta, większość wskaźników picia alkoholu jest podobna do notowanej u chłopców.	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie picia alkoholu przez dziewczęta <u>Cel szczegółowy:</u> Zapewnienie udziału w programach profilaktycznych, w tym w zakresie profilaktyki FASD.
Zachowania agresywne wśród młodzieży.	<u>Cel główny:</u> Obniżenie liczby zachowań agresywnych wśród młodzieży. <u>Cele szczegółowe:</u> - Zapewnienie udziału w programów w zakresie niwelowania zachowań agresywnych dla młodzieży. - Zapewnienie udziału rodziców programach w zakresie radzenia sobie z dziećmi w obszarze agresji. - Zapewnienie dostępu do programów szkolenia/warsztatów dla nauczycieli, pedagogów w zakresie rozpoznawania dziecka z rodziny z problemem przemocy.
Duża liczba osób zatrzymanych przez policję z powodu zakłócania porządku publicznego związanego z alkoholem, nocne zakłócanie spokoju w pobliżu placówek handlujących alkoholem.	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie liczby osób zatrzymanych przez policję z powodu zakłócania porządku publicznego związanego z alkoholem. <u>Cel szczegółowy:</u> Zwiększenie liczby patroli policji gminnej wokół placówek handlujących alkoholem
Sprzedawcy nie kontrolują wieku wszystkim klientom.	<u>Cel główny:</u> Ograniczenie liczby sprzedawców, którzy nie kontrolują wieku nabywcy alkoholu. <u>Cele szczegółowe:</u> - Zapewnienie sprzedawcom udziału w szkoleniach. - Kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

a)

Rozdział 7.

Zadania gminy dotyczące realizacji Programu w 2021 roku w Miejskiej Górcie w ramach Narodowego Programu Zdrowia

Są to zadania regulacyjne i zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów – zmniejszanie dostępności fizycznej alkoholu (NPZ 3.1.3.)

Alkohol „odpowiada” w 100% za takie komplikacje zdrowotne jak zaburzenia psychiczne i behawioralne związane z alkoholem, zatrucia alkoholem, alkoholową marskość wątroby, choroby serca i nowotwory. Badania ostatnich dziesięcioleci przyniosły wiele wyników dokumentujących silną zależność między poziomem konsumpcji alkoholu a wieloma problemami zdrowia i porządku publicznego. Konsumpcja alkoholu związana jest również z zakłóceniami porządku publicznego i przemocą w rodzinie. Jest wiele badań, które pokazują, że dostępność alkoholu ma kluczowe znaczenie dla wielkości konsumpcji. Wzrost liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, przedłużenie godzin ich otwarcia, samoobsługa prowadzą do wzrostu konsumpcji, natomiast ograniczenie dostępności – do jej spadku. Dostępność ma więc wpływ na wielkość konsumpcji, a ta z kolei ma wpływ na rozpowszechnienie problemów społecznych. Z analizy danych zebranych na potrzeby konstruowania niniejszego Programu wynika, że dostępność alkoholu w Miejskiej Górcie jest bardzo duża. Powołując się na zapis art. 12. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi[#] w tabeli poniżej zasugerowano działania w zakresie ograniczenia dostępności alkoholu w Gminie Miejska Górka.

Sugerowane działania w zakresie ograniczenia dostępności alkoholu w Gminie Miejska Górka:

1. Obniżenie liczby uchwalonych zezwoleń do liczby wydanych (udzielonych) przedsiębiorcom.
2. Zwiększenie odległości punktów sprzedaży od obiektów chronionych (obecnie 50 metrów).
3. Ograniczenie godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach detalicznych (sklepy, w tym na stacjach paliw).

Uzasadnienie potrzeby ograniczenia dostępności alkoholu w Gminie Miejska Górka.

Wzrost wskaźników związanych z negatywnymi skutkami spożywania alkoholu w latach 2018-2020:

Wartość alkoholu sprzedanego w placówkach handlujących napojami alkoholowymi na terenie Gminy wzrasta od roku sprawozdawczego w dużym tempie. Od kwoty **7 140 542,04 PLN** w roku 2017, do kwoty **8 505 685,65 PLN** w roku 2019. Potwierdza ten fakt również bardzo wysoka średnia kwota, którą rocznie na zakup napojów alkoholowych przeznaczają mieszkańcy Miejskiej Górki. Kształtuje się ona na wysokości **749,11 PLN w roku 2017, do kwoty 891,95 PLN w roku 2019.**

Z analizy danych wynika więc, że dostępność alkoholu na terenie Gminy jest bardzo duża.

W dniu 9 marca 2018 roku weszła w życie Ustawa z dnia 10 stycznia 2018 roku o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, która wprowadziła szereg zmian w obowiązujących przepisach. Nowelizacja ta dała samorządom lokalnym możliwość ustalenia, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia te mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.

Są to zatem dodatkowe narzędzia prawne, ułatwiające samorządom lokalnym prowadzenie działań ograniczających dostępność alkoholu, a tym samym zapewniających większą skuteczność zaproponowanych w Programie na rok 2021 zadań.

Analiza SWOT

Bardzo użyteczną metodą przy określaniu priorytetów działań w pracach nad Gminnym programem jest analiza SWOT, która posłużyła do oceny zarówno wewnętrznych, jak i zewnętrznych czynników wpływających na realizację zaplanowanych na 2021r. zadań.

Mocne strony	Słabe strony
-dobry dostęp do pomocy terapeutycznej oraz wsparcia psychospołecznego i prawnego dla rodzin dotkniętych uzależnieniem i przemocą w rodzinie,	-brak w gminie grup wsparcia dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie,

-prowadzenie wśród rodziców, nauczycieli, sprzedawców oraz innych grup zawodowych działań edukacyjno-informacyjnych z zakresu profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy w formie szkoleń i warsztatów,	-słaba współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi w obszarze profilaktyki uzależnień i przemocy,
-prowadzenie wśród dzieci i młodzieży zadań profilaktyczno-edukacyjnych z obszary profilaktyki uzależnień i przemocy w formie wielogodzinnych i długofalowych programów i warsztatów.	
-przygotowanie merytoryczne osób działających w obszarze profilaktyki uzależnień i przemocy,	
-gotowość kadr i osób do dalszego kształcenia się i doskonalenia umiejętności,	
-doświadczenie i dobre praktyki stosowania procedury „Niebieska Karta”,	
-dobra dostępność do opieki medycznej w gminie,	
-rozwinięta baza pomocy socjalnej gminy,	
Szanse	Zagrożenia
-funkcjonowanie Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z 26 października 1982 r.	-skala patologii społecznej
-wprowadzenie Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r.	-bezradność i bierność rodzin w rozwiązywaniu problemów alkoholowych i przemocy,
-ustawowy obowiązek corocznego tworzenia i przyjmowania przez radę gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,	-negatywne wzorce zachowań społecznych funkcjonujące w przestrzeni publicznej,
- przyjęcie Narodowego Programu Zdrowia i zadań z obszaru profilaktyki alkoholowej,	- poczucie bezkarności u sprawców przemocy,
- zwiększenie ilości podmiotów mogących wszczynać procedurę „Niebieska Karta”	

Tabela. 17. Analiza SWOT

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.

ZADANIE	WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ	REALIZATOR	FINANSOWANIE
sfinansowanie szkoleń dla pracowników lecznictwa odwykowego w gminie oraz służby zdrowia	-liczba szkoleń -liczba uczestników	poradni leczenia uzależnień, przychodnie lekarskie GKRPA	6 000,00
zakup materiałów edukacyjnych z profilaktyki uzależnień i przemocy dla pacjentów i terapeutów w placówce	-liczba zakupionych materiałów	poradnia zdrowia psychicznego i poradnia leczenia uzależnień, służba zdrowia, GKRPA	
promowanie grup wsparcia-ruchów samopomocowych w procesie terapii	-liczba zakupionych materiałów	poradnia zdrowia psychicznego, poradnia leczenia uzależnień, przychodnie lekarskie, GKRPA,	

		OPS	
finansowanie opinii biegłych sądowych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu	-liczba opinii	GKRPA, biegli sądowi	

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

ZADANIE	WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ	REALIZATOR	FINANSOWANIE
Pomoc psychologiczna, socjalna, prawna i terapeutyczna dla rodzin z problemem uzależnień oraz przemocą w rodzinie	-liczba klientów -liczba porad	OPS	53 000,00
organizowanie spotkań zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie rozwiązywania problemów przemocy	-liczba spotkań grup roboczych	OPS ZI	
organizowanie wycieczek letniego dla dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym i przemocy	- liczba wyjazdów -liczba uczestników	OPS GKRPA	
realizacja programów profilaktycznych w obszarze przemocy i uzależnień dla rodziców(rodzin) i osób współuzależnionych,	-liczba programów -liczba uczestników	GKRPA OPS RODZICE	
prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych dla dzieci z grupy ryzyka	- liczba zajęć -liczba uczestników-dzieci	OPS, GKRPA	

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.

ZADANIE	WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ	REALIZATOR	FINANSOWANIE
realizacja i finansowanie rekomendowanych programów profilaktycznych oraz zajęć z psychologiem dla dzieci i młodzieży	-liczba programów -liczba uczestników	GKRPA, Szkoły	

<p>wspieranie/finansowanie programów sportowych będących elementami szerszej profilaktyki w zakresie organizacji czasu wolnego dla dzieci i młodzieży, stanowiących alternatywę wobec używek.</p>	<p>-liczba programów -liczba uczestników -liczba zajęć -liczba konkursów</p>	<p>GKRPA, Szkoły, OKSiAL</p>	<p>78 000,00</p>
<p>prorowadzenie popołudniowych zajęć opiekuńczo-wychowawczych dla dzieci. Zakres funkcjonowania obejmuje: opłacanie opiekunów zajęć, zakup materiałów do zajęć (materiały biurowe, sprzęt sportowy), dofinansowanie działalności rekreacyjnej i kulturalnej oraz sportowej (basen, kino), dożywianie dzieci,</p>			
<p>Wspomaganie działalności profilaktycznej poprzez dofinansowywanie działań z zakresu pozalekcyjnych zajęć sportowych i kół zainteresowań dla dzieci i młodzieży. Zakres finansowania obejmuje: opłacanie opiekunów zajęć, zakup sprzętu sportowego potrzebnego do prowadzenia zajęć.</p>			
<p>dofinansowanie wypoczynku letniego (kolonii, obozów, półkolonii) dla dzieci i młodzieży z terenu miasta i gminy,</p>			
<p>wspieranie merytoryczne i finansowe konkursów wiedzy o uzależnieniach, zawodów i turniejów sportowych promujących zdrowy styl życia oraz festynów rodzinnych</p>			
<p>wspieranie i dofinansowanie działań podejmowanych przez ośrodek kultury, kluby sportowe i inne podmioty w zakresie organizacji imprez dla dzieci i młodzieży oraz dorosłych, które mają wyraźny cel profilaktyczny promujący zdrowy, trzeźwy styl życia. Współdziałanie ze wszystkimi organizacjami i instytucjami działającymi na rzecz promocji trzeźwości obyczajów.</p>			
<p>edukacja różnych grup zawodowych z tematu profilaktyki uzależnień i przemocy (nauczyciele, radni,</p>	<p>-liczba szkoleń -liczba uczestników</p>	<p>GKRPA, trenerzy z odpowiednim</p>	

sołtysi, policja, koła gospodyń wiejskich, pracownicy ops, członkowie zespołu interdyscyplinarnego, lokalne zakłady pracy itp.)		wykształceniem	
włączenie się w realizację ogólnopolskich kampanii promujących życie bez alkoholu i przemocy poprzez zakup materiałów i z udziałem specjalistów	-liczba kampanii -liczba uczestników	GKRPA, Szkoly	
finansowanie interdyscyplinarnych szkoleń z przemocy w rodzinie	-liczba szkoleń -liczba uczestników	GKRPA	
szkolenie nauczycieli jako edukatorów do realizacji programów profilaktycznych długofalowych wśród uczniów	-liczba szkoleń -liczba nauczycieli	GKRPA, Szkoly	
szkolenie dla sprzedawców napojów alkoholowych	-liczba szkoleń -liczba sprzedawców	GKRPA, trener, sprzedawcy	

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.

ZADANIE	WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ	REALIZATOR	FINANSOWANIE
współpraca merytoryczna z instytucjami i organizacjami pozarządowymi w obszarze profilaktyki uzależnień i przemocy	-liczba spotkań	GKRPA, OPS,	
wsparcie merytoryczne i finansowe dla stowarzyszenia „Zgoda na trzeźwość” działające w powiecie do którego należą członkowie z gminy Miejska Górka na zadanie : Warsztaty z psychologiem dla rodzin i członków stowarzyszenia	-liczba szkoleń -liczba uczestników	GKRPA, Stowarzyszenie	3 000,00

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 ust 1 i art. 15 ustawy (zakaz reklamy i sprzedaży alkoholu nieletnim) oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Zadanie to oznacza, że w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych oraz zakazu sprzedaży alkoholu niepełnoletnim lub nietrzeźwym, sprzedaży pod zastaw i na kredyt, gmina może podejmować interwencje oraz występować przed sądem jako oskarżyciel publiczny, czyli występować z aktem oskarżenia bezpośrednio do sądu z pominięciem prokuratora. Najpopularniejszą formą działań gmin w omawianym zakresie jest zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa, o którym mowa w art. 43 lub art. 452 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.#

Należy podkreślić, że zgodnie z kodeksem postępowania karnego, instytucje państwowe i samorządowe, które w związku ze swoją działalnością dowiedziały się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, są obowiązane niezwłocznie zawiadomić o tym prokuratora lub policję oraz przedsięwziąć niezbędne czynności do czasu przybycia organu powołanego do ścigania przestępstw lub do czasu wydania przez ten organ stosownego zarządzenia, aby nie dopuścić do zatarcia śladów i dowodów przestępstwa. Zawiadamianie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa uzyskane w związku z prowadzonymi czynnościami (przykładowo

przeprowadzaną kontrolą zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych) stanowi zatem nie tylko uprawnienie burmistrza (wójta lub prezydenta miasta) jako organu kierującego bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentującego ją na zewnątrz, lecz także jego prawny obowiązek.

	2017	2018	2019	Zadanie do realizację przez Policję
liczba kontroli placówek handlujących napojami alkoholowymi przez GKRPA	9	0	6	Dodatkowe patrole Policji w obrębie punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz takich miejsc jak „Orlik” i plac zabaw w Miejskiej Górcie
liczba szkoleń dla sprzedawców	1	1	1	
liczba uczestników szkolenia	16	15	18	

Komisja w ramach swoich zadań skontrolowała za okres od 2017r.-2019r. 15 placówek handlujących napojami alkoholowymi, przeprowadzała szkolenia 1 raz w roku z udziałem 65% sprzedawców. W ramach tych zadań wskazane jest zwiększenie liczby patroli w obrębie placówek sprzedających alkohol oraz miejsc takich jak „Orlik” i plac zabaw.

Rozdział 8.

Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Przewodniczącemu Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje wynagrodzenie miesięczne (dieta) w wysokości 500,00 zł.

2. Członkowi Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (Sekretarz i Członek) przysługuje wynagrodzenie (dieta) w wysokości 200,00 zł.

3. Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy wykonywaniu czynności związanych z pracą komisji, w tym również za uczestnictwo w szkoleniach, seminariach, konferencjach na terenie gminy oraz poza gminą otrzymywać będą zwrot kosztów podróży na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej.

4. W przypadku braku możliwości dojazdu środkami komunikacji publicznej przysługuje zwrot poniesionych kosztów własnym środkiem transportu według stawek określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie warunków ustalania i sposobu dokonywania zwrotu kosztów użyczenia do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy.

Rozdział 9.

Finansowanie zadań Programu

1. Na realizację zadań wynikających z Gminnego Programu zaplanowano kwotę 180 000,00 zł w tym 40 000,00 zł na profilaktykę narkomanii.

2. Niewykorzystane środki przeznaczone na realizację Programu przesuwają się jako środki niewygasające na realizację zadań wymagających kontynuacji w roku następnym do momentu uprawomocnienia się nowego Gminnego Programu.

3. Dopuszcza się możliwość aneksowania umów na kolejny rok w celu kontynuacji zadania.

4. Gminny Program realizowany będzie przez cały rok kalendarzowy w ramach środków finansowych planowanych w budżecie Miasta/Gminy, pozyskiwanych zgodnie z art. 9 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

5. Określa je preliminarz wydatków opracowany na dany rok, zgodny z projektem budżetu Gminy w dziale 851 – ochrona zdrowia, w rozdziale 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi.

6. Finansowanie zajęć opiekuńczo - wychowawczych. Wynagrodzenie dla osób prowadzących zajęcia - za 1 godzinę zajęć 40,00 zł brutto.

Rozdział 10.

Koordynowanie i sposoby realizacji zadań Programu

Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest koordynowana przez Przewodniczącą GKRPA. Zadania realizowane są przez:

- 1) zlecenie zadań jednostkom miejskim/gminnym, placówkom oświatowym w drodze konkursów ofert
- 2) zakupy i zlecenia zewnętrzne:
 - a. poprzez konkursy ofert,
 - b. poprzez zamówienia publiczne,
 - c. bez stosowania ustawy prawo zamówień publicznych,
 - d. umowy zlecenia.

Rozdział 11.

Spis tabel

1. Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień (dane szacunkowe wg. PARPA).

2. Dane w zakresie liczby zezwoleń wykorzystanych w latach 2018, 2019, 2020 oraz dane uchwalone decyzją Rady Miejskiej.

3. Dane w zakresie liczby niewykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży w latach 2018, 2019, 2020. 30.01.2019 r. Uchwałą Rady Miejskiej uchwalono nowy limit zezwoleń dla gastronomii.

4. Dane w zakresie liczby osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych.

5. Wartość alkoholu sprzedanego w placówkach na terenie gminy na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców oraz kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec Gminy.

6. Działania Punktu Konsultacyjnego w Miejskiej Górcie.

7. Działania edukacyjno-profilaktyczne dla społeczności szkolnej. Programy rekomendowane to: Archipelag skarbów, Debata, Przyjaciele Zippiego.

8. Zagrożenia postrzegane przez dorosłych oraz przez młodzież.

9. Pierwszy kontakt młodzieży z alkoholem.

10. Preferencję spożywania napojów alkoholowych przez młodzież.

11. Placówki leczenia odwykowego, dane dotyczące mieszkańców Gminy.

12. Działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Miejskiej Górcie.

13. Działania w procedurze Niebieskie Karty. Rok 2020 dane do 15.11.2020r

14. Skala problemów związanych z używaniem alkoholu przez kierowców jak i innych zagrożeń dla gminy Miejska Górka.

15. Liczba zatrzymanych do wytrzeźwienia w izbie dozoru policyjnego.

16. Zadania ustawowe komisji, które realizowane są przez członków komisji.

17. Analiza SWOT.

Rozdział 12.

Materiały źródłowe

1. Sierosławski J., Używanie alkoholu i narkotyków przez młodzież szkolną. Raport z ogólnopolskich badań ankietowych zrealizowanych w 2019 r. ESPAD 2019. Warszawa 2020.
2. Budowa gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych z wykorzystaniem metody drzewa problemów – drzewa celów. Katarzyna Łukowska, Katarzyna Okulicz - Kozaryn, Fundacja ETOH, Warszawa 2016.
3. Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 roku, PARPA Warszawa 2020,
4. Narodowy Program Zdrowia na lata 2016-2020; Warszawa 2016.
5. Badania ESPAD 2019, Warszawa 2020.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. Realizacja ww. zadań prowadzona jest w formie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalonego corocznie przez radę gminy.

Program jest kontynuacją działań podejmowanych w poprzednich latach, które mają na celu zapobieganie uzależnieniom oraz jest elementem Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Miejska Górka. Zadania określone w Programie będą realizowane zgodnie z Narodowym Programem Zdrowia.

Przyjęcie powyższej uchwały jest zasadne.