

Uchwała Nr SO-09/0957/27/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2022 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejska Górk.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonym przez Burmistrza **Miejskiej Górk** projekcie **wieloletniej prognozy finansowej**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejska Górk został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2022 r., uchwałą budżetową na 2022 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwoty długu oraz relacji, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych – załącznik Nr 1,
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2022 r. wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 721.915,26 zł
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania (w okresie objętym prognozą nie są planowane przychody zwrotne dług na dzień 01.01.2023 r. wynosić będzie kwotę 8.640.000,00 zł), co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że od 2023 roku i w latach spłaty zaciągniętych zobowiązań (w latach 2023-2025 nie są planowane rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań) zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań (w zał. Nr 1 do projektu) na lata 2023-2033 przedstawiony został wg obliczeń w oparciu o dane z ostatnich trzech lat poprzedzających pierwszy rok prognozy (lata 2019 i 2020 – wykonanie, 2021 r. - plan III kw.), a na lata 2026-2033 w oparciu do dane z ostatnich siedmiu lat. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu zawarto następującą informację: *„Kształt indywidualnego wskaźnika obsługi zadłużenia został obliczony zgodnie z wytycznymi dla okresów dostosowawczych, tj.:*

1. na lata 2020-2025 w oparciu o art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw;

2. na lata 2026-2033 w oparciu o art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto, zgodnie art. 7 pkt 1 Ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. mogą dokonać wyboru okresu 3-letniego bądź 7-letniego dla ustalania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2022-2025. Wartości wskaźnika skalkulowanego w oparciu o średnią 3-letnią oraz 7-letnią pozwalają na zachowanie ustawowej relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.”

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. Skład Orzekający wskazuje, że:
 1. Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejska Górka na lata 2022-2025 po zmianach wg stanu na dzień 24.10.2022 (dokonanych uchwałą Nr XLIII/270/22 – ostatnia zmiana) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie limitów wydatków w odniesieniu do zadania pn.: „Budowa przedszkola w Miejskiej Górcie - Budowa nowoczesnego przedszkola podniesie poziom edukacji przedszkolnej. Przyczyni się do lepszego rozwoju dzieci, które będą miały zajęcia w komfortowych warunkach.”.
Odnosnie w/w różnic Burmistrz w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarł jedynie informację o wielkościach planowanych w załączniku Nr 2 lecz nie omówiono przyczyn zmian w odniesieniu do wielkości przyjętych w WPF na lata 2023-2033.
 2. W objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejska Górka na lata 2022-2033, w pkt 3.2. Wydatki majątkowe w porównaniu do załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” zbędnie wykazano przedsięwzięcia ujęte w ostatniej zmianie WPF na lata 2022-2025, których okres realizacji kończył się w 2022 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*