

Uchwała Nr SO.12.4012.34.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 kwietnia 2026 roku
w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejska Górcza
za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.) w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miejskiej Górczy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Miejska Górcza za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagami jak w pkt. II.9, II.10 i IV uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone Izbie w dniu 20 marca 2026 r. roczne Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miejska Górcza za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową na 2025 rok (po zmianach) uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2033 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone przez Burmistrza przy Zarządzeniu nr 115/2026 z dnia 20 marca 2026 roku, sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera m.in.:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów i wydatków oraz wskaźnik procentowy wykonania planu. W części opisowej odniesiono się również do wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją

zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych jednostce samorządu terytorialnego ustawowo,

- dane dotyczące realizacji przekazywanych dotacji, zadań inwestycyjnych, w tym zadań ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej,
- dane dotyczące zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 29 stycznia 2025 r. budżet Gminy na 2025 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Burmistrza, w ciągu roku budżetowego, zmianami został wykonany następująco:
 - a) dochody w kwocie 100.378.250,64 zł, tj. 99,38 % planu,
 - w tym dochody majątkowe w kwocie 34.340.123,04 zł, tj. 99,45 % planu,
 - b) wydatki w kwocie 97.837.099,53 zł, tj. 94,77 % planu,
 - w tym wydatki majątkowe w kwocie 40.056.344,60 zł, tj. 97,37 % planu,
 - c) dochody bieżące budżetu wykonano w kwocie 66.038.127,60 zł, a wydatki bieżące w kwocie 57.780.754,93 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku tak zrealizowanego budżetu rok zamknął się nadwyżką w kwocie 2.541.151,11 zł przy planowanym deficycie w kwocie 2.231.657,30 zł.

W sprawozdaniu omówiono wielkość przychodów i rozchodów budżetu oraz stan zadłużenia na koniec roku budżetowego.

Przychody zrealizowano w kwocie 2.581.657,30 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 432.337,67 zł, z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 219.124,80 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.930.194,83 zł.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie planowała rozchodów. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu, co potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku ogółem wyniosło 8.600.000,00 zł, co stanowi 8,57 % wykonanych dochodów budżetu.

2. Dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w wysokości 251.260,79 zł natomiast wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano na poziomie 185.455,96 zł, co obrazuje poniższa tabela

Dochody – Rb-27S			Wydatki – Rb-28S		
Rozdział (§)	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	225 000,00	213 641,84	85153	60 000,00	25 050,41
75618 (§ 0270)	65 000,00	37 618,95	85154	498 878,39	160 405,55
razem	290 000,00	251 260,79	razem	558 878,39	185 455,96

Do dnia wydawania niniejszej opinii do przychodów budżetu roku 2026 nie wprowadzono środków pochodzących z rozliczenia dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych z lat poprzednich.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151 z późn. zm.) pobierane przez gminę „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 - i nie mogą być przeznaczone na inne cele.
3. Gmina Miejska Górka jest członkiem Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego, stąd w budżecie 2025 roku nie były planowane dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi (str. 57 sprawozdania).
 4. We wszystkich podziałkach klasyfikacji budżetowej środki na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych przekazano w wysokości 100% planu.
 5. Analiza Sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S - sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. wykazała, że w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wymagalne	wykonanie + zobowiązania (7+8)	przekroczenie (10-6)
801	80117	4260	80 000,00	78 836,72	9 243,60	0,00	88 080,32	8 080,32
855	85508	4330	102 100,00	100 174,08	7 614,28	0,00	107 788,36	5 688,36

Na str. 61-62 objaśnień do przedłożonego sprawozdania Burmistrz wskazał, że w zakresie wykonanych wydatków i zobowiązań przekroczenie planu wystąpiło także w dziale 801, rozdział 80101, § 4260 – kwota przekroczenia dotycząca: Zespołu Szkół im. St. Mikołajczyka w Miejskiej Górcie – 1.962,20 zł, Szkoły Podstawowej w Sobiałkowie 1.336,51 zł.

Z przedłożonego tut. Izbie Sprawozdania Rb-28S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. nie wynika, by w rozdz. 80101 wystąpiły wskazane przekroczenia.

Rada Miejska w Uchwale w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok (ze zmianami):

- ustaliła kwotę 4.000.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 13),
 - upoważniła Burmistrza Miejskiej Górki do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 12 pkt 2).
6. W wyniku analizy wydatków stwierdzono, że w niżej wymienionej podziale klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek i kar:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
855	85502	458	0	4 000,00	718,33

W sprawozdaniu (str. 55) Burmistrz informuje, że „*W powyższym rozdziale w paragrafie 4580 poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek w kwocie 718,33 złotych, które związane są ze zwrotem nienależnie pobranych świadczeń wychowawczych oraz świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Odsetki zostały przekazane do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.*”.

7. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,98 % wpływów z podatku rolnego. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego.
8. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz 269 pkt 1 ustawy finansach publicznych.
9. W sprawozdaniu zawarto informacje o zmianie planu wydatków na zadania realizowane z udziałem środków UE, co jest wymagane przepisami art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wyłącznie w zakresie wydatków majątkowych. Brak informacji dotyczącej zmian w wydatkach bieżących w tym zakresie.
10. Sprawozdanie zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich za wyjątkiem zadania wykazanego w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poz. 1.3.1.1, tj. „Ubezpieczenie mienia i odpowiedzialności Gminy Miejska Górka – Ochrona mienia i zamawiającego”.
11. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w Sprawozdaniu Burmistrza planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego za wyjątkiem rozbieżności, o której mowa w pkt 5.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) na str. 2 sprawozdania pominięto zarządzenie nr 66/2025 z 22 maja 2025 r. w sprawie: zmiany Zarządzenia nr 65/2025 Burmistrza Miejskiej Górki z dnia 16 maja 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2025,
- 2) w części opisowej sprawozdania, w części dotyczącej dochodów budżetu (str. 7) nie zawarto informacji o dochodach w rozdziale 75085,
- 3) w części opisowej sprawozdania w rozdziałach 75615 i 75616 nie wykazano dochodów § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień”,
- 4) na str. 15 sprawozdania wskazano, iż w rozdziale 85228 „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze” dochody wykonano w kwocie 95.682,80 zł. Ze sprawozdania Rb-27S wynika jednak, że dochody te wykonano w kwocie 95.682,70 zł.
- 5) na str. 19 sprawozdania wskazano, że Gmina w 2025 roku uzyskała środki w ramach Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy (środki otrzymane od Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego) w kwocie 192,40 zł, które sklasyfikowano w dziale 758, rozdział 75814, § 2100. Z przedłożonego tut. Izbie Sprawozdania Rb -27S wynika, że środki z Funduszu Pomocy w tym zakresie zaplanowano i wykonano dziale 801, rozdział 80153, § 2100.

IV.

Przedłożona Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera dane o przysługujących Gminie Miejska Górka prawach własności, innych niż własność prawach majątkowych oraz posiadaniu, dane o zmianach w stanie mienia komunalnego w stosunku do danych wykazanych w informacji sporządzonej na dzień 31 grudnia 2025 roku, dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania, a także inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego, co spełnia wymogi art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza porównawcza przedłożonej Informacji o stanie mienia jednostki w stosunku do Informacji wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. wykazała, że nie opisano zmian obejmujących zwiększenie ilości i wartości udziałów w spółce „Wodociągi Gminne” Sp. z o.o. w Pakosławiu (wartość udziałów zwiększono do kwoty 16.033.248,00 zł) oraz sprzedaż udziałów za kwotę 80.000,00 zł. Ponadto w punkcie V. „Dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności” Burmistrz nie wykazał dochodów ze sprzedaży udziałów w kwocie 80.000,00 zł. Dochody z mienia Gminy uzyskane w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r. wyniosły 1.767.800,39 zł, a nie jak wykazano w tabeli 1.687.800,39 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający czyni uwagę.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*