



Uchwała Nr SO-6/0952/43/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2024 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejska Górkę na
2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejska Górkę na 2025 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Burmistrz Gminy Miejska Górkę w dniu 14 listopada 2024 r. przedłożył elektronicznie tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2025 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożono uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu i załączonych do projektu materiałów odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Miejskiej w Miejskiej Górcę Nr XLII/219/10 z dnia 7 października 2010 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Miejska Górkę.
- II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - dochody budżetu w wysokości 80.521.865,46 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 58.827.153,46 zł,
 - wydatki budżetu w wysokości 80.521.865,46 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 41.920.694,40 zł.Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
Według założeń budżet gminy na 2025 r. ma być budżetem zrównoważonym zakładającym wydatki budżetu w kwocie równej planowanym dochodom budżetu. W projekcie nie zaplanowano przychodów oraz rozchodów.
2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania

kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w części normatywnej projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
5. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, dochodów samorządu z podatku PIT- podatek od dochodów osób fizycznych i CIT – podatek od dochodów osób prawnych (nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 1.10.2024r.) zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponentów. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Planowane w projekcie budżetu na 2025 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) w postanowieniach projektu uchwały budżetowej w § 1 pkt 2 ust. 1 wpisano, iż dotacje i środki na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wynoszą 2.719.124,80 zł, podczas gdy z załącznika nr 1 „Dochody” wynika kwota 3.719.124,80 zł.
- 2) W projekcie zaplanowano wydatki z tytułu wpłat na rzecz związku gmin (Związek Międzygminny „Edukacyjny Związek Międzygminny Gostkowo-Niepart” prowadzący Szkołę Podstawową w Nieparcie), które zostały sklasyfikowane w rozdz. 80195 §2900 –436.692 zł i §6650 – 701.500 zł (łącznie 1.138.192 zł) i zostały wykazane w załączniku nr 4 do projektu uchwały pn. „Dotacje”. Skład Orzekający zauważa, że mimo iż §2900 zaliczany jest do grupy wydatków „dotacje i subwencje”, to wyżej wymienione paragrafy (§2900 i §6650) nie mają charakteru dotacji w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, zatem nie powinny być ujmowane w przedmiotowym załączniku.
- 3) W załączniku Nr 3 „Wykaz planowanych wydatków majątkowych na 2025 rok” zaplanowano w dziale 754 /Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa/ rozdz. 75495 /pozostała działalność/ wydatki w §6050 – 500.000 zł i w §6370 – 2.000.000 zł na realizację zadania pn. „Budowa garażu przy remizie OSP w Miejskiej Górcie oraz poprawa efektywności energetycznej budynków OSP i Urzędu Miejskiego w Miejskiej Górcie”. W

ocenie Składu Orzekającego budzi wątpliwość rozdział klasyfikacji budżetowej przedmiotowego wydatku. Z uzasadnienia do projektu nie wynika zakres zadania. Zatem należałoby rozważyć dostosowania rozdziału klasyfikacji budżetowej do zakresu zadania (w przypadku wydatków dot. OSP właściwym byłby rozdz. 75412, w odniesieniu do wydatków dot. Urzędu Miejskiego – rozdział 75023).

- 4) W wydatkach budżetu zaplanowano wydatek w rozdz. 90002 /gospodarka odpadami/ §4210 /zakup materiałów i wyposażenia/ w kwocie 5.000 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika, że „W pozycji dochodów na 2025 rok nie zaplanowano środków z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku ze zmianą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi odpowiedzialność za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszą gminy. W celu realizacji tego zadania Gmina Miejska Górką przystąpiła do międzygminnego związku pod nazwą „Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego”. W związku z przekazaniem realizacji zadania do Związku, to w ocenie Składu brak jest podstaw do planowania w projekcie budżetu Gminy wydatków w rozdz. 90002, który to rozdział przeznaczony jest wyłącznie do ujmowania dochodów gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkich wydatków gmin związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*